

# Costa Rica

# research

## evidence for policy



La pesca artesanal es posible gracias al esfuerzo de muchas personas que trabajan solidariamente y en armonía con la naturaleza. Foto: Pablo Cambroner

## Desarrollo costero y conservación marina en armonía con las personas

north  
south  
NCCR  
47nos



La investigación aquí presentada se llevó a cabo en la comunidad de Tárcoles, en Puntarenas, Costa Rica.

### Mensaje de Política

- Las comunidades que viven en las costas de Costa Rica han demostrado su capacidad para concebir y liderar procesos de desarrollo y al mismo tiempo realizar conservación de los recursos marinos.
- La conservación de los recursos marinos debe realizarse tomando en cuenta las necesidades de las comunidades, pues de lo contrario los esfuerzos de conservación no serán sostenibles y terminarán acabando con formas de vida, identidades y culturas ancestrales.
- Las comunidades costeras deben ser incluidas en las estrategias de desarrollo nacional, no sólo por los valores universales de justicia y desarrollo humano, sino también porque son la primera barrera contra el narcotráfico internacional; para ello se deben tener en cuenta las prioridades de las comunidades y las condiciones ambientales y marinas.
- Las instituciones públicas, los gobiernos locales y las organizaciones de pescadores deben llegar a acuerdos que propicien la pesca responsable y conserven los recursos marinos costeros.

- Las comunidades costeras de Costa Rica se ven expuestas a diferentes problemas relacionados con el modelo de desarrollo imperante. Muchas sufren los efectos de la contaminación de los ríos que tienen sus desembocaduras en zonas alejadas a sus barrios, pero también son directamente afectadas por el agotamiento de los recursos marinos, de los cuales depende su sustento. A la vez, muchas estrategias de desarrollo basadas en el turismo masivo no tienen en cuenta las particularidades locales y a menudo producen un efecto de exclusión sobre los habitantes originarios de las costas. Frente a estos problemas es posible idear alternativas de desarrollo que tienen en cuenta las necesidades de las poblaciones costeras y que se basan en estrategias responsables y sostenibles de manejo de los recursos marinos costeros.

### Los debates sobre la conservación marino costera

- El desarrollo y conservación de las costas de Costa Rica es concebido de formas diversas por los numerosos actores involucrados en el tema. Muchas personas asocian los mares con narcotráfico, aleteo de tiburón, muerte de tortugas y delfines. Para otros, los mares deberían ser lugares prístinos, protegidos de la mano depredadora de los seres humanos. Para la mayor parte de las comunidades costeras, los mares son su medio de subsistencia a través de la pesca artesanal, una forma digna de procurar una mejor calidad de vida y oportunidades para ellos y sus familias. Estos debates muestran las tensiones entre los ideales de conservación de las

organizaciones y líderes ambientalistas –con los diferentes matices en sus discursos–, la legítima aspiración de las personas que se dedican a la pesca y pretenden el desarrollo de sus familias y comunidades y por otro lado el afán de lucro de otros actores que también explotan los recursos del mar pero que no se preocupan por el desarrollo sostenible.

### La importancia de la pesca artesanal

Numerosas comunidades costeras en Costa Rica y América Latina se dedican a la pesca artesanal, y esta actividad económica resulta tan importante para numerosas familias que se ha convertido en una tradición que genera influencias en

## Estudio de Caso

Liderada por CoopeTárcoles R.L., una cooperativa de pescadores fundada en 1985 por cerca de 50 pescadores ([www.coopetarcoles.com](http://www.coopetarcoles.com)), la comunidad de Tárcoles ha enfrentado los desafíos de la exclusión del desarrollo y la contaminación ambiental. Desde el año 2000 mantienen una alianza con CoopeSolidar R.L., una cooperativa autogestionaria de profesionales que trabaja temas de conservación con equidad, ética y justicia ([www.coopesolidar.org](http://www.coopesolidar.org)) lo que les ha permitido mejorar el sustento técnico y estratégico de su propuesta. De esta forma, desde el 2000 han trabajado en desarrollo sostenible y desde el 2005 iniciaron un proceso de incidencia política para lograr el reconocimiento del Área Marina de Pesca Responsable de Tárcoles. Luego de una larga negociación con el Instituto Costarricense de Pesca y Acuicultura y sectores semindustriales de la pesca, se elaboró un Plan de Ordenamiento Pesquero en un área de las costas del Pacífico Central de Costa Rica (ver mapa).

La creación del Área Marina de Pesca Responsable de Tárcoles es una de las apuestas más innovadoras para el desarrollo costero de Costa Rica y se constituye en un excelente ejemplo práctico para orientar los debates sobre conservación y desarrollo. Se trata de un área relativamente pequeña del Pacífico Central pero con una importancia crucial para la recuperación del Golfo de Nicoya por su localización en la desembocadura del Río Grande de Tárcoles. Además, propone un modelo de desarrollo alternativo para las comunidades costeras que a la fecha parecen estar condenadas a insertarse en las lógicas transnacionales del turismo. Frente a la excluyente y compleja realidad de Jacó (sitio turístico en el Pacífico Central con afluencia masiva de visitantes y problemas de desempleo, drogas y prostitución), por ejemplo, o la miseria en que viven muchos pescadores de Puntarenas (puerto histórico de Costa Rica), los tarcoleños proponen un estilo de desarrollo basado en el trabajo digno de la pesca y el aprovechamiento del turismo comunitario pero en armonía con la naturaleza.

Las recomendaciones de políticas de este caso surgieron a partir del trabajo del proyecto "Sueños de Mar" financiado por la cooperación suiza por su articulación con las iniciativas de investigación sobre conservación, desarrollo y saneamiento desde una perspectiva comunal. Su principal aporte ha sido aprovechar la experiencia de Tárcoles como un espacio de aprendizaje práctico y exitoso sobre planificación participativa, mejoramiento de actividades productivas cooperativas y espacios de deliberación y nuevos esquemas de gobernanza.

- los grupos que la practican, tanto en el habla como en sus prácticas y concepciones de vida. Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), Costa Rica posee seis tipos de pesquerías, entre las que se encuentran cuatro de tipo comercial, que incluyen la pesca del atún, especies medianas, sardinas y camarón. Los otros dos tipos corresponden a las comunidades de pesca artesanal de la costa Pacífica y Caribe. Esta pesca se caracteriza principalmente por ser de menor intensidad y realizarse en mar territorial. La pesca artesanal brinda sustento a muchas comunidades y familias en ambas costas, pero además realiza una importante contribución al país en términos de seguridad alimentaria. Últimamente, la pesca artesanal también ha permitido que estas poblaciones puedan desarrollar sus microempresas a través del turismo de pesca y comercializar de este modo otros productos y servicios que tienen a su disposición.

### Los desafíos que enfrentan las comunidades: el ejemplo de Tárcoles

- Sin embargo, los desafíos derivados de la sobreexplotación y la contaminación ponen a estas comunidades en una encrucijada que parece por ahora no tener una salida clara. En el caso de Tárcoles, ubicada en la costa del Pacífico Central de Costa Rica, la principal fuente de contaminación es el río Grande de Tárcoles. La desem-

bocadura del Río se encuentra en el distrito de Tárcoles y sus efectos negativos se extienden a una amplia zona del mar, aunque los mayores causantes de esta contaminación se encuentran en el Área Metropolitana de Costa Rica. Además, se ubica en el Golfo de Nicoya, una de las áreas más sobreexplotadas en términos pesqueros de la región centroamericana.

### Las AMPR como respuesta comunitaria

Se espera que un manejo adecuado –con participación comunal y liderazgo institucional– de las Áreas Marinas de Pesca Responsable recupere la productividad de la pesca en el largo plazo y que además contribuya a mejorar la calidad de vida de las comunidades aledañas con los beneficios que reporta el desarrollo sostenible. Este tipo de esquemas de manejo, que combinan desarrollo y conservación, se convierten en un espacio de resistencia comunitaria frente a la lógica de exclusión y devastación que impone el capitalismo desenfrenado. La participación comunal –a partir de las necesidades y oportunidades de desarrollo que las personas escogen– asegura un compromiso moral más alto de los pescadores con los recursos naturales y permite también realizar tareas de investigación participativa mancomunadas entre los propios pescadores y los investigadores académicos. La conservación se entiende así como la base del sustento material de las vidas de las familias involucradas.



El Estado debe recuperar y fortalecer su papel de árbitro de los intereses corporativos y sobre todo defender a las comunidades más débiles, los grupos excluidos y la naturaleza.  
Foto: Pablo Cambroner



## Una cuestión de justicia ecológica

Tal y como lo señaló uno de los pescadores de Tárcoles, no se puede hacer conservación con hambre, ni se puede tampoco exigir a las personas con menos recursos que se hagan responsables por el desastre ambiental provocado por aquellos que se han enriquecido con un modelo de desarrollo depredador. Se trata acá de una cuestión de justicia, por ejemplo, no es justo que los vecinos de la desembocadura del Río Grande de Tárcoles se hagan responsables de los desechos sólidos y líquidos que se producen en el Valle Central de Costa Rica. Además, en términos nacionales o globales, los sacrificios aislados de comunidades comprometidas como la tarcoleña no serán suficientes para detener el desastre ambiental. Para ello se requieren cambios en el sistema económico global y en el modelo de desarrollo nacional. Aún así, este es un excelente ejemplo de una forma distinta de combinar la conservación con la inclusión de los menos favorecidos.

## Áreas Marinas de Pesca Responsable

Las Áreas Marinas de Pesca Responsable son espacios marítimos delimitados por su valor biológico y/o sociocultural, que funcionan según las reglas de la pesca responsable bajo un esquema innovador de gobernanza mediante acuerdos entre las instituciones públicas y los sectores productivos que las aprovechan. La pesca responsable es una iniciativa de la FAO que busca que la explotación de los recursos marinos se haga de forma sostenible y con criterios de ética, justicia y conservación.

## La pesca artesanal desde el punto de vista legal

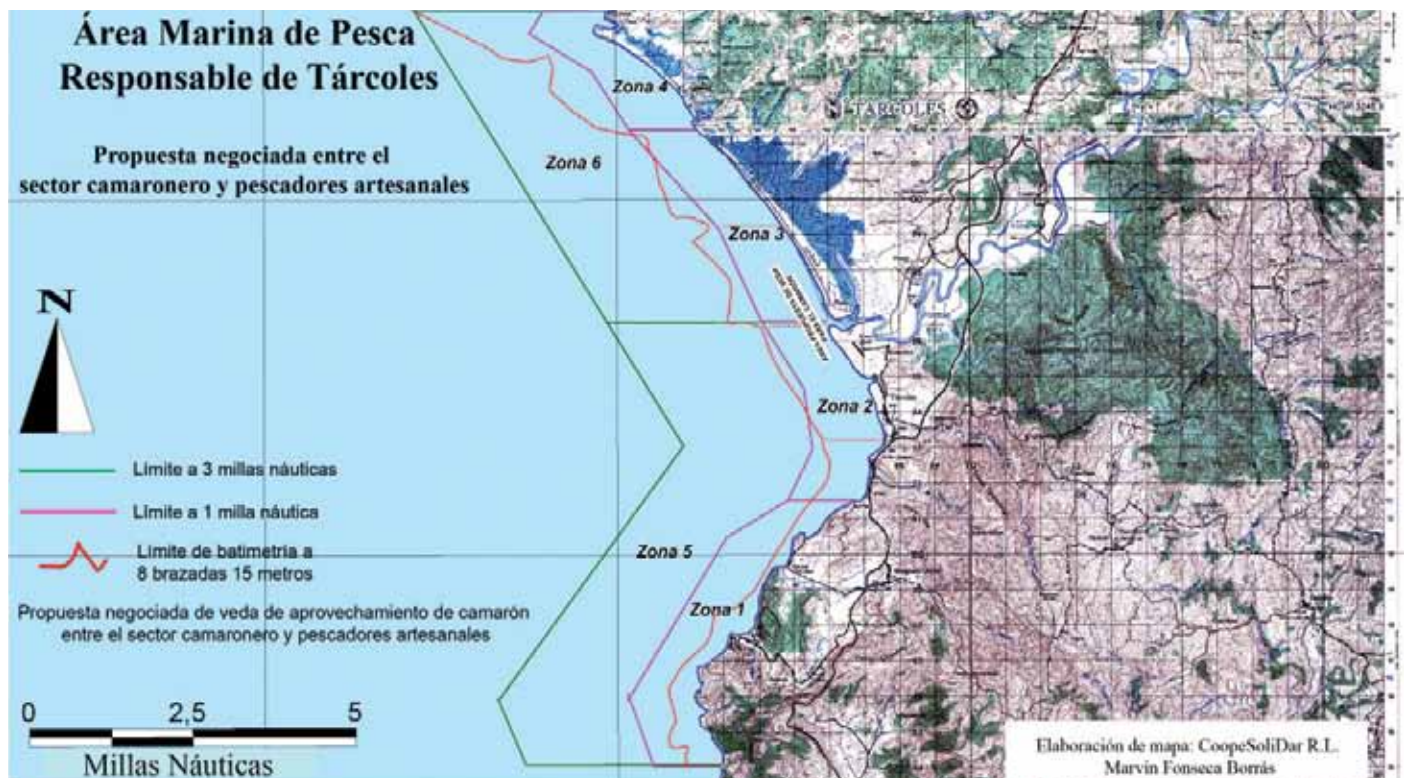
La Ley de Pesca y Acuicultura define la pesca artesanal como una "...Actividad de pesca realizada en forma artesanal por personas físicas, con uso de embarcación, en las aguas continentales o en la zona costera y con una autonomía para faenar, hasta un máximo de cinco millas náuticas del litoral que se realiza con propósitos comerciales".

Fuente: Asamblea Legislativa. 2005. *Ley de Pesca y Acuicultura N°8436*. San José, Costa Rica: Asamblea Legislativa.

## La pesca artesanal desde el punto de vista comunal

La comunidad de Tárcoles la entiende como aquella que realizan: "...mujeres y hombres trabajadores de la pesca que además de depender económicamente de este oficio, contribuyen de forma diaria y permanente, con su esfuerzo, en alguna etapa de la cadena de actividades (pescar, lujar, encarnar, limpiar el pescado) asociados a la pesca en Tárcoles..."

Fuente: CoopeSolidar R.L. 2006. *Tárcoles: una comunidad de pescadores artesanales en Costa Rica. Aportes a la conservación de los recursos marino-costeros del Golfo de Nicoya*. San José, Costa Rica: CoopeSolidar R.L. p.46.



Zonificación inicial del AMPR de Tárcoles y zonificación por batimetría acordada en 2010.

Fuente: archivos digitales de CoopeSolidar R.L. 2011



**M.Sc. Felipe Alpizar R.**  
Estudiante de Doctorado  
Universidad Complutense de Madrid  
Investigador Asociado NCCR  
Centroamérica

## Implicaciones para las políticas públicas

- Políticas nacionales para el desarrollo costero: el Estado Costarricense debe atender la situación de exclusión y vulnerabilidad que padecen la mayor parte de las comunidades costeras del país con esquemas de desarrollo humano inclusivos, respetuosos del medio ambiente y con participación activa de todos los habitantes de esas comunidades.
- Fortalecimiento institucional: las instituciones más relevantes en la materia, como el INCOPECA, MINAET y los gobiernos municipales, deben contar con más recursos humanos, técnicos e institucionales para ser capaces de conciliar los esfuerzos de conservación de los recursos marino costeros con los procesos de desarrollo comunitario e inclusivos.
- Desarrollo desde las personas: las instituciones públicas, los líderes políticos y la opinión pública deben reconocer los esfuerzos de las comunidades costeras en el diseño e implementación de sus propias estrategias de desarrollo y conservación, así como también deben brindarles las herramientas necesarias para coadyuvar en esos procesos.
- Conocimiento local para el desarrollo: utilizar el conocimiento y la experiencia de las áreas marinas de pesca responsable para apoyar modelos de gestión del territorio y conservación de los recursos marino costeros en otras comunidades de la región centroamericana.

### Lecturas recomendadas

CoopeSolidar R.L. 2009. *Pesca Artesanal Responsable: Aportes a la Conservación de la Diversidad Marino-Costera. Surgimiento de Actividades Económicas Alternativas para la Participación de este Sector en el Desarrollo Local en el Pacífico de Costa Rica*. San José, Costa Rica: CoopeSolidar R.L.

Fonseca M, Seager F, Solís V. 2009. *Tárcoles+5*. San José, Costa Rica: CoopeSolidar R.L./CoopeTárcoles R.L.

Alpizar F. 2011. *Sistematización de la experiencia de incidencia política para el establecimiento del Área Marina de Pesca Responsable de Tárcoles*. Artículo inédito. Puede obtenerse del autor.

El NCCR Norte-Sur es una red de investigación a nivel mundial que incluye siete instituciones asociadas en Suiza y unas 160 universidades, institutos de investigación y organizaciones para el desarrollo en África, Asia, Latino América y Europa. Aproximadamente 350 investigadores en el mundo entero contribuyen a las actividades del NCCR Norte-Sur.

### Oficina Regional de Coordinación NCCR Norte-Sur

Marian Perez  
FLACSO-CR  
Urbanización El Prado, Curridabat  
1000 San José, Costa Rica  
mperez@flacso.or.cr  
[www.flacso.or.cr](http://www.flacso.or.cr)

### Este número:

Asesora académica: Vivienne Solís Rivera  
Asesor político: David Chacón Rojas  
Editora de la serie: Marian Perez  
Edición: Edgar Richards  
Diagramación: Angélica Baldi y Leonardo Ureña  
Diseño: Simone Kummer

El NCCR Norte-Sur es co-financiado por la Fundación Nacional Suiza para la Ciencia (SNFS), la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y otras instituciones participantes. Los puntos de vista expresados en *evidence for policy* no necesariamente reflejan aquellos de las agencias financiadoras y otras instituciones.



FONDS NATIONAL SUISSE  
SCHWEIZERISCHER NATIONALFONDS  
FONDO NAZIONALE SVIZZERO  
SWISS NATIONAL SCIENCE FOUNDATION



UNIVERSITÄT  
BERN



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC

### evidence for policy

*evidence for policy* proporciona los resultados más destacados de investigaciones del NCCR Norte-Sur sobre temas importantes del desarrollo. La serie de informes de políticas públicas ofrece información sobre temas como gobernanza, conflictos, estrategias de vida, globalización, condiciones de salubridad, salud, recursos naturales y sostenibilidad de manera accesible. *evidence for policy* y mayor información están disponibles en:  
[www.north-south.unibe.ch](http://www.north-south.unibe.ch)

Alpizar F. 2011. *Desarrollo costero y conservación marina en armonía con las personas*. Serie Evidence for Policy, Edición Regional de Centroamérica y el Caribe, No. 1, ed. Marian Perez. San José, Costa Rica: NCCR Norte-Sur.